**Аналитическая записка**

Комитета по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики

о ходе реализации государственной программы Удмуртской Республики

«Развитие архивного дела» за 1 полугодие 2022 года

*1) Сведения о наиболее значимых результатах реализации государственной программы, достигнутые за 1 полугодие 2022 г.*

Основные направления развития архивного дела в Удмуртской Республике (далее - УР) в 1 полугодии 2022 года нацелены на реализацию Указа Президента России от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (в части обеспечения доступности и повышения удовлетворенности граждан государственными услугами, надежности и безопасности используемых информационных систем), на исполнение федерального и республиканских отраслевых законов, федеральных законов от 27.07.2010 № 210‑ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», а также необходимость выполнения задач, поставленных поручениями Президента России и указами Главы УР от 13.10.2020 № 189 «Об отдельных вопросах реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление (УР)», от 10.12.2021 № 213 «О внесении изменения в Указ Главы УР от 17.07.2014 № 230 «Об организации межведомственного обмена официальными документами в электронной форме в УР».

Продолжилась реализация двух особо значимых проектов, затрагивающих документальное наследие периода Великой Отечественной войны и увековечивание памяти ее участников. Эти проекты начаты в 2021 году. В отчетный период созданы и приступили к сбору материалов рабочие группы в 20 муниципальных образованиях по созданию книг памяти населенных пунктов Удмуртии о вернувшихся фронтовиках. В Министерство обороны России в установленный срок отправлена первая партия материалов из 10 пилотных районов. В стадии разработки находится специальная база данных для этого проекта. Комитетом объявлен сбор документов от граждан об участниках войны, принято более 250 подлинников и электронных копий документов от 17 человек.

В плановом порядке государственными архивами осуществлялась оцифровка архивных документов периода Великой Отечественной войны за 1941 год в рамках проекта «Удмуртия для Победы. Электронный архив». Был разработан отдельный сайт, который наполнили документы первого года войны. Презентация проекта прошла 27.04.2022 в Академии «Калашников» при участии представителей органов государственной власти, научных и образовательных учреждений, общественных организаций, студентов. В этот день был открыт доступ к сайту широкой общественности. На данный момент архивами оцифровано почти 7 тысяч дел и загружено в соответствующую БД более 5 тысяч дел.

В целях установления максимального числа участников войны осуществлялось взаимодействие с учреждениями Пенсионного фонда РФ в Удмуртии в части отбора, описания и передачи в архивы закрытых пенсионных дел ветеранов войны. Кроме того, Комитетом и Отделением ПФР по УР, при активном участии Филиала ГКУ «Центральный государственный архив УР» - Государственного архива социально-правовых документов (далее – ГКУ «ЦГА УР»; ГАСПД), муниципальных архивов г. Ижевска и Завьяловского района, решены вопросы внедрения в работу по исполнению социально-правовых запросов граждан новой системы автоматизации «автопроцессинг», которую архивы экспериментально осваивали в марте текущего года. Ожидается ее промышленный запуск после доработки в ПФР. В целом, в сотрудничестве с учреждениями ПФР всеми архивами исполнено 19066 запросов, из 21270 поступивших социально-правовых запросов.

В целях приведения в соответствие наименования государственных и муниципальных услуг по исполнению социально-правовых запросов новому названию услуги, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 14.03.2022 № 491-р, принято постановление Правительства УР от 15.06.2022 № 305 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства УР», которым установлены новые названия услуг в соответствующих перечнях государственных и муниципальных услуг, в т.ч. в массовых социально значимых услугах. Достаточно высоким остается поступление тематических запросов от граждан и организаций. Архивами исполнено 3846 таких запросов.

Перевод услуг и функций в электронный формат сейчас приоритетная задача, решаемая в стране и республике. Например, в электронном виде, с учетом обращений ПФР, архивами в республике исполнено 85 % запросов. Научно-методическим советом архивных учреждений Приволжского федерального округа (далее – НМС, ПФО) на основе аналитики сведений о направлениях и результатах цифровизации в архивных службах ПФО отмечено, что архивы Удмуртии находятся на «базовом» уровне цифровой трансформации в ряду 6 регионов, остальные на «начальном» уровне. В пятерке лучших регионов ПФО находится Удмуртия по объемам оцифровки документов. Кроме того, по данным Росархива Удмуртия вторая в России по заполнению раздела «Дело» ПК «Архивный фонд».

В отчетный период достигнуты следующие количественные результаты в информатизации архивных процессов. Для подготовки в автоматизированном режиме путеводителей по фондам архивов составлены исторические справки к 13 фондам архивов; доля фондов, подготовленных для путеводителей в ПК «Архивный фонд», составила 83 %. В раздел «Дело» данного комплекса внесено 28790 записей. Проводилась каталогизация документов и формирование республиканских тематических баз данных, в которые включено 35164 записей. Ведомственная информационная система «Электронный архив Удмуртии» пополнилась 7,3 тыс. оцифрованных дел. За полугодие сканировано 6823 ед.хр. Информацией на сайте «Архивная служба Удмуртии» воспользовались 48814 пользователей, просмотревших 207078 страниц. Сайтом «Доступная генеалогия» ежедневно пользуются от 10 до 50 исследователей родословных. В тоже время состоялось 1730 посещений непосредственно архивов 601 пользователем, которым выдано 5057 дел. Всем категориям пользователей выдано для работы 127818 ед.хр. По заявлениям граждан и организаций изготовлены 20219 листов документов.

В целом показатели по направлению использования документов повысились после пандемийного периода прошлого года. Архивами проведено 850 информационных мероприятий (2021 году – 700). Представлены общественности 59 выставок документов, которые посетили свыше 10742 человек. Особо можно отметить историко-документальную выставку «Все для защиты…» о вкладе г. Воткинска в Победу, подготовленную ГКУ «ЦГА УР» и размещенную на общественных пространствах Воткинска и Ижевска в поддержку заявки Воткинска на присвоение звания «Город трудовой доблести». Из мероприятий просветительского характера стоит отметить республиканский конкурс профессионального мастерства «Архивист», организованный муниципальным архивом г. Сарапула среди техникумов республики, а также проведенную муниципальным архивом Увинского района, совместно с районным обществом Удмуртского отделения Российского общества исторков-архивистов, краеведческую конференцию «Zа Родину! Zа Россию!» с участием исследователей, деятелей образования и культуры. На сайтах и в социальных сетях размещено 470 материалов различной архивной тематики. Помимо наполнения своих страниц, 14 муниципальных архивов представляли информации на страницу «Архивы Удмуртии» в сети «Вконтакте». В теле- и радиокомпаниях вышел 21 сюжет по архивной тематике; в печатных СМИ опубликовано 47 статей, подборок документов; проведено 85 экскурсий по архивам и выставкам.

Обеспечено выполнение традиционных видов, направлений деятельности архивов. В силу введенных распоряжением Правительства Удмуртии ограничений на финансирование многих товаров, работ и услуг, были минимизированы ремонтные работы в архивах, расходы на укрепление материально-технической базы архивов, в т.ч. на улучшение условий хранения архивных фондов. Только в муниципальном архиве г. Можги провели замену 8 смешанных стеллажей на металлические и установлена охранно-пожарная сигнализация в дополнительном помещении муниципального архива Сюмсинского района. Большинством муниципальных архивов разрабатывались организационно-распорядительные документы по безопасности. Архивами закартонировано 37209 дел, проверено наличие 69018 архивных дел на различных носителях, отреставрировано 9614 листов документов. Восстановлены затухающие тексты 254 листов документов. Подшито 2399 дел, из которых 244 дела отнесены к собственности УР.

Значительных усилий потребовали мероприятия по формированию Архивного фонда Удмуртии и взаимодействию с организациями – источниками комплектования. Это было обусловлено необходимостью организации приема и упорядочения документов реорганизованных государственных органов и учреждений, а также преобразованием большого количества органов местного самоуправления сельских поселений, муниципальных районов и их структурных подразделений. Состоялось несколько решений межведомственной экспертно-проверочной методической комиссии (ЭПМК) Комитета по связанным с ними вопросам фондирования, описания, ведения списков организаций - источников комплектования. В архивы поступило 29768 управленческих дел от 667 организаций, а также принято 2858 дел по личному составу от 32 ликвидированных организаций и 1305 ед.хр. других видов документации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 были отменены все плановые и внеплановые проверки. До объявления моратория проведены проверки 2 юридических лиц и в муниципальном архиве г. Можги. Обеспечивалось проведение только профилактических мероприятий. Конечно, такие ограничения контрольной деятельности, действующие уже второй год, не способствуют обеспечению сохранности документов в организациях.

В таких условиях особую важность имеет анализ состояния упорядочения документов в организациях и принятие мер к его своевременному проведению. В 1 полугодии утверждены ЭПМК Комитета описи управленческих документов в объеме 29906 дел от 539 организаций, согласованы описи дел по личному составу на 24278 дел. Также проведено согласование 330 номенклатур дел, положений об экспертных комиссиях (ЭК) и архивах, инструкций по делопроизводству организаций (прошлогодний показатель составлял 550 документов). Снижение объемов – это последствия преобразования организаций. В Архивный фонд включено 309 ед.хр. научно-технической, аудиовизуальной и электронной документаций. Пополнились фонды ГКУ «ЦГА УР» и его филиала Государственного архива общественно-политической истории (далее – ГАОПИ), архивов г. Сарапула, Воткинского, Дебесского и Киясовского районов 916 документами личного происхождения людей, внесших вклад в развитие республики. В ходе инициативного документирования ГАОПИ и архивами гг. Воткинска и Сарапула, Сарапульского района проведена фото- и видеосъемка 58 мероприятий, прошедших в республике. Кроме того, в ГАОПИ в рамках цикла «О времени и о себе» записаны видеовоспоминания доктора биологических наук, профессора Удмуртского государственного университета В.В. Туганаева.

Состоялось 40 семинаров для организаций, в которых участвовало 722 человека, архивами даны 3515 тысяч консультаций по вопросам архивного дела и делопроизводства, в т.ч. по применению новых нормативных и правовых документов, утвержденных Росархивом. Сотрудники Комитета и ГКУ «ЦГА УР» приняли участие в проведенном Управлением социальной защиты населения УР семинаре по работе архивов своих обособленных подразделений. Также представители Комитета и ГКУ «ЦГА УР» участвовали в режиме ВКС в круглом столе, организованном Нижегородским филиалом редакции «Российской газеты» по проблемам сохранности и комплектования архивов научно-технической документацией промышленных предприятий и проектных организаций, где поделились своими сложностями в этом направлении и озвучили необходимые меры по ее развитию.

Были актуализированы отраслевые республиканские и муниципальные документы стратегического планирования. С учетом принятого бюджета УР на 2022 г. постановлением Правительства УР от 31.03.2022 № 157 утверждены изменения в отраслевую государственную программу, связанные с уточнением финансовых средств на программу. Эффективность реализации государственной программы и большинства муниципальных подпрограмм в 2021 году была признана высокой. Коллегией Комитета рассмотрены вопросы об обеспечении безопасности государственных и муниципальных архивов; о результатах, и перспективах перевода и предоставления массовых социально значимых услуг в электронном формате; о совершенствовании нормативной правовой базы регионального контроля в сфере архивного дела; о результативности формирования федерального ПК «Архивный фонд» и др. Научным советом Комитета принят План подготовки документальных публикаций и справочных изданий архивов на 2023-2027 гг. Продолжилась работа по подготовке к изданию сборника документов, посвященного событиям Гражданской войны на территории Удмуртии, и Путеводителя по фондам личного происхождения, хранящихся в архивах.

Депутатской фракцией «Единой России» в Государственном Совете и Комитетом, при содействии ряда других органов власти и образовательных учреждений, организован Республиканский конкурс «Моя Удмуртия – моя история», посвященный 85-летию первой Конституции республики, для молодежи. Муниципальными властями принято 168 правовых актов по вопросам архивного дела. Проведены зональные совещания с муниципальными архивистами на базе ГКУ «ЦГА УР» по аспектам предоставления гражданам, в т.ч. иностранным, архивной информации. Сотрудники государственных и муниципальных архивов стали активно погружаться в освоение принципов и инструментов бережливого управления. Архивисты приняли участие в расширенном заседании Совета Отделения Российского исторического общества в Удмуртии, после которого председатель Правления Общества К.И. Могилевский оценил уровень оснащенности и профессионализм специалистов ГКУ «ЦГА УР».

Архивы участвовали в ряде конференций и других мероприятиях, организованных за пределами Удмуртии; подготовлено множество информаций по запросам органов власти и местного самоуправления, а также для подготовки вопросов к обсуждению на НМС ПФО и для Росархива, даны ряд отзывов на проекты республиканских нормативных актов. Плодотворно работал Общественный Совет при Комитете, который рассмотрел вопросы представления архивных ресурсов в сети Интернет и работы архивов с обращениями иностранных граждан. Конструктивно осуществляется взаимодействие архивов и Удмуртского отделения Российского общества историков-архивистов. Запущен традиционный фотоконкурс «История Удмуртии в фотографиях», посвященный 100-летию СССР «Я родился в Советском Союзе». По итогам Всероссийского конкурса научных работ в области архивоведения, документоведения и археографии, выполненных в 2018–2020 гг., сборник документов «На началах самоопределения…» (к 100-летию государственности Удмуртии) получил диплом 3 степени. На II Всероссийском кинофестивале архивных фильмов «Российский хронограф» (г. Екатеринбург) фильм «Быть Самуилом Певзнером», снятый на основе хранящихся в государственных архивах Удмуртии документах, отмечен специальной премией.

Полугодовые значения показателей основных направлений и результатов деятельности по отрасли выполнены.

*2) Причины нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий программы*

Нереализованных основных мероприятий нет, за исключением не проведенных в связи с мораторием контрольных мероприятий.

*3) Факторы, оказывающие влияние на ход реализации государственной программы*

Ограниченное финансирование мероприятий программы не позволяет привлечь сторонние организации для оцифровки архивных документов в муниципальных архивах Удмуртии, поэтому работа проводится собственными силами архивов в пределах штатной численности и выделенного бюджета времени. В связи с этим сохраняются достаточно низкие темпы роста целевого показателя 12.1.4. *«Доля архивных документов, включая фонды аудио- и видеоархивов, переведенных в электронную форму»*. Поэтому в силу ограниченности кадрового ресурса возможна ситуация по невыполнению данного показателя.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 были отменены все плановые и внеплановые проверки. Вводимые ограничения контрольной деятельности, действующие уже второй год, не способствуют обеспечению сохранности документов в организациях, поскольку организации снижают темпы упорядочения. Отсутствие административных рычагов может повлечь недостижение значения индикатора «*«Удельный вес документов Архивного фонда УР, хранящихся сверх установленных законодательством сроков их временного хранения в организациях»*

Высокая степень загруженности Воткинского городского, Завьяловского, Глазовского районного, Дебесского и Ярского муниципальных архивов и отсутствие перспектив выделения новых помещений в 2022 году может повлиять на прекращение приема документов от организаций-источников комплектования этих архивов. Этот фактор также может негативно повлиять на исполнение названного показателя. По этим же причинам возможно невыполнение отдельных мероприятий Основного мероприятия 12.1.02. нацеленного на осуществление переданных муниципальным органам власти государственных полномочий.

Ограниченное финансирование мероприятий программы не позволяет привлечь сторонние организации для оцифровки архивных документов в муниципальных архивах Удмуртии, поэтому работа проводится собственными силами архивов в пределах штатной численности и выделенного бюджета времени. В связи с этим сохраняются достаточно низкие темпы роста целевого показателя *«Доля архивных документов, включая фонды аудио- и видеоархивов, переведенных в электронную форму»*. Поэтому в силу ограниченности кадрового ресурса возможна ситуация по невыполнению данного показателя.

Председатель Комитета по делам архивов

при Правительстве Удмуртской Республики Н.В. Тойкина