**Аналитическая записка**

Комитета по делам архивов при Правительстве Удмуртской Республики

о ходе реализации государственной программы Удмуртской Республики

«Развитие архивного дела» за 1 полугодие 2020 года

*1) Сведения о наиболее значимых результатах реализации государственной программы, достигнутые за 1 полугодие 2020 г.*

Ключевыми задачами архивной отрасли в отчетный период стали широкое информационное обеспечению празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и 100-летия государственности Удмуртии, реализация поручения Президента России, данное в ежегодном послании Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 о создании открытого архива документов о Второй Мировой войне, а также реализация проекта «Доступная генеалогия», одобренного Председателем Правительства УР.

В целом, деятельность государственных и муниципальных архивов в Удмуртии была направлена на исполнение Указа Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» (в части обеспечения ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере, а также укрепления гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов России), на решение вопросов практической реализации мероприятий Государственной программы УР «Развитие архивного дела», раздела «Развитие архивного дела» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития УР на период до 2025 г., указов Главы УР от 21.01.2015 № 1 «Об отдельных вопросах совершенствования системы государственного управления в УР», от 17.08.2014 «Об организации межведомственного обмена официальными документами в электронной форме в УР».

С учетом принятого бюджета УР на 2019 год постановлением Правительства УР от 29.03.2019 № 109 утверждены изменения в государственную программу УР «Развитие архивного дела», а также проведены расчеты показателей программы до 2024 года. Приказом Комитета от 01.04.2019 № 39-п утвержден конкретный План реализации государственной программы на 2019 г. Проанализировано выполнение государственной программы за 2018 г., установлена высокая степень ее реализации, подтвержденная Министерством экономики УР. Администрациями МО приняты 79 правовых актов по актуальным вопросам архивного дела, в т.ч. о планах графиках приема-передачи документов, о внесении изменений в административные регламенты муниципальных услуг, в отраслевые муниципальные подпрограммы. В связи с изменениями постановления Правительства УР № 132 от 03.05.2011 о порядке разработки и утверждения административных регламентов внесены изменения в административные регламенты Комитета по осуществлению государственного контроля и предоставлению государственных услуг, в т.ч. оказываемых администрациями МО.

Ключевой задачей отчетного периода в архивной отрасли стало внедрение, причем в разных направлениях архивной работы, принципа проектного управления деятельности. В целях повышения качества и эффективности работы по экспертизе ценности и упорядочению документов организаций на платной основе приказом Комитета создан проектный офис на базе специализированного отдела ГКУ «Центральный государственный архив УР» (далее – ГКУ «ЦГА УР»). В Проектный офис включены также специалисты ГКУ «Центр документации новейшей истории УР» (далее – ГКУ «ЦДНИ УР») и ГКУ «Государственный архив социально-правовых документов УР» (далее – ГКУ «ГАСПД УР»), которые работали в этом направлении. Концентрация сил архивов на этом участке позволит унифицировать работу, оперативнее решать возникающие вопросы. Офис осуществил упорядочение надлежащего качества почти 4 тыс. дел 12 организациям на сумму 1,4 млн. рублей. В целом особое внимание уделялось оказанию государственными архивами услуг гражданам и организациям на платной основе, по итогам которой поступление доходов составило 2412,4 тыс. рублей.

В конце 2018 года началась проработка проекта «Доступная генеалогия», когда был издан приказ Комитета о создании проектной команды. Основываясь на постановление Правительства УР от 19.05.2017 № 198, были утверждены паспорт проекта и план его контрольных точек. Проект разработан в интересах расширения доступа граждан к генеалогической информации, в т.ч. удаленного через сайт «Архивная служба Удмуртии», а также в целях сохранности исторически значимых документов, активное использование которых угрожает их физическому состоянию. Включает оцифровку всех метрических книг церквей, приобретение компьютерной техники, создание уникальной программы и билинговой системы оплаты услуг.

Долгосрочным может стать другой масштабный республиканский проект по популяризации архивного дела и истории края под рабочим названием «Твоя настоящая история». Он инициирован по поручению Главы УР в целях выполнения резолюции Общественной палаты России от 26.09.2018 о роли семейных архивов в сохранении исторической памяти. Данный Проект ориентирован на участие во Всероссийском проекте «Моя история», нацеленном на продвижение «семейных» архивов и семейной истории, как аспекта сохранения документальной памяти народа и патриотического воспитания. Концепция проекта одобрена новым составом Общественного совета при Комитете 25.04.2019.

Приоритетным направлением остается обеспечение сохранности документов и безопасность архивов. Для размещения архива Балезинского района выделены новые помещения площадью 175 кв.м., что решит вопросы высокой загруженности хранилищ. Также проблемы сверзагруженности разрешены в архиве Малопургинского района, где рабочий кабинет был переоборудован под хранилище и в него перемещено почти 4 тыс. дел. В архиве Селтинского района произведен косметический ремонт части первого этажа и лестничной площадки.

В целях улучшения условий хранения документов закартонировано 109181 ед.хр.. Существенное количество дел было закартонировано государственными архивами. Реставрационные работы в государственных и 15 муниципальных архивах выполнены по 8774 листам в 698 ед.хр. (в т.ч. 3852 листа в 417 делах собственности УР). Восстановлены затухающие тексты на 715 листах документов. Подшито 2102 дела, из которых 640 отнесены к собственности УР. В архивах проверено наличие и состояние 68482 ед.хр. на различных видах носителей, а также 175708 кадров (438 ед.хр.) микрофильмов страхового фонда. Впервые, по истечении 13 лет, Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда УР пополнился 2 документами – это анкетный лист учета военных чинов Ижевских заводов, заполненный оружейником Ф.В. Токаревым и Оркестровая партитура первой удмуртской оперы «Наталь» композитора Г.А. Корепанова.

На предупреждение нарушений архивного законодательства, в т.ч. установленных сроков передачи документов, ориентированы мероприятия по региональному контролю. Полугодовые плановые объемы проверок и обследований выполнены. В итоге зафиксировано состояние архивов 118 организаций и муниципального архива Киясовского района, в котором нарушения не выявлены. Впервые осуществлены контрольные мероприятия в отношении организаций, действующих в муниципалитетах - Можгинской и Увинской районных больниц.

Проведение систематического, в законодательно установленные сроки, приема документов постоянного хранения от организаций-источников комплектования - это основной источник формирования базы исторических исследований. В архивы принято 21888 ед.хр. управленческих документов от 613 организаций; 414 ед.хр. научно-технической документации. Фотодокументы на традиционной основе объемом 204 ед.хр. поступили в 8 муниципальных архивов. Принято 1238 единиц учета электронных аудиовизуальных документов в составе 36 ед.хр. в ГКУ «ЦДНИ УР» и 5 муниципальных архивов. Приняты 254 ед.хр. документов личного происхождения от известных в республике деятелей науки и культуры, государственных и общественных деятелей. Выполнялась одна из значимых социальных функций архивов - прием дел по личному составу ликвидированных организаций. От таких 46 организаций поступило 4983 дел в 14 архивов. Наибольшие объемы приняты в ГКУ «ГАСПД УР» и архив Камбарского района.

На рассмотрение ЭПМК Комитета представлены описи на 48390 управленческих дел и дел по личному составу 471 организации. В Архивный фонд Удмуртии включено 806 ед.хр. научно-технических, аудиовизуальных и электронных документов, а также 1609 ед.хр. документов личного происхождения людей, известных в различных кругах и внесших вклад в развитие республики. В рамках инициативного аудиовизуального документирования архивами организована фото- и видеосъемка 79 мероприятий, прошедших в республике. В рамках реализации Указа Главы УР от 17.07.2014 № 230 об организации межведомственного обмена официальными документами в электронной форме, а также внедрения Национального стандарта ГОСТ Р 7.0.97‑2016 по оформлению документов, архивами оказывалась большая методическая помощь органам государственной власти и местного самоуправления по подготовке перечней электронных документов, перечней основных функций и инструкций по делопроизводству. Вопросы внедрения указанных нормативных актов были рассмотрены на 51 семинаре для 1112 работников организаций, а также даны 3321 консультации по другим темам архивной отрасли. ЭПМК Комитета согласовано 364 нормативно-методических документов по вопросам архивного дела и делопроизводства.

В целях совершенствования электронного документооборота среди органов власти продолжалась реализация соответствующей «Дорожной карты», (утв. распоряжением руководителя Администрации Главы и Правительства УР от 20.12.2017 № 121) и Планом участия архивов в ее реализации (утв. приказом Комитета по делам архивов 26.01.2018 № 16). Состоялось совещание заинтересованных пилотных ведомств и разработан проект постановления Правительства УР о внесении изменений в постановление о системе межведомственного электронного документооборота среди государственных органов. Также в Министерство информатизации и связи УР Комитетом по делам архивов направлен проект «Порядка организации выгрузки, учета и уничтожения электронных документов временного хранения, находящихся СЭД «Директум»». В рамках «Дорожной карты» Комитетом подготовлены предварительные расчеты и предложения по созданию архивной системы хранения электронных документов.

Два государственных и все муниципальные архивы осуществляли формирование ВИС «Электронный архив Удмуртии» оцифрованными ранее документами 7128 ед.хр. В отчетный период архивами оцифровано 3681 ед.хр. В итоге доля оцифрованных документов в общем объеме дел постоянного хранения составила 6,24 %. Для подготовки в автоматизированном режиме путеводителей по фондам архивов составлены исторические справки к 61 фонду в государственных и 9 муниципальных архивах; доля фондов, подготовленных для путеводителей в АПК «Архивный фонд», составила 82 %. Кроме того, в раздел «Дело» данного комплекса внесены сведения о 21659 ед.хр. и показатель 12.1.5 Госпрограммы достиг 99,3 %. Проводилась каталогизация документов и формирование республиканских тематических баз данных, в которые включено 27560 записей.

Напряженной была работа по исполнению 32892 запросов граждан и организаций. Все запросы исполнены в законодательно установленные сроки. Жалоб на качество предоставления услуг не поступало. Продолжилась работа по развитию системы предоставления государственных услуг в электронном виде, в т.ч. с учреждениями Пенсионного фонда РФ и МФЦ УР. Началась работа с Отделением ПФР по УР и его управлениями по пересмотру размеров пенсионных выплат гражданам в рамках реализации соответствующего поручения Президента РФ. В связи с этим прогнозируется рост числа запросов от ПФР на архивную информацию за более 10-летний период. Архивы увеличили долю заявителей, использующих электронные формы получения услуг, до 63,2 %, из них через порталы услуг исполнено 12,6 % запросов. На сайте «Архивная служба Удмуртии» и сайтах администраций МО в сети Интернет размещено 315 информаций ифоторепортажей о мероприятиях, организованных архивами, о новых поступлениях документов, об итогах инициативного документирования значимых мероприятий в Удмуртии и др. Информацией на отраслевом сайте воспользовались 39 тыс. пользователей; состоялось 33 тыс. посещений муниципальных архивных страниц.

Основу деятельности архивов в части использования и публикации документов составляло информационное обеспечение мероприятий, посвященных 100-летию конструктора стрелкового оружия М.Т.Калашникова, 100-летию государственности Удмуртии, Году театра и Году здоровья. Всего архивами проведено 681 информационное мероприятие. В рамках различных мероприятий экспонировались 52 выставки, которые посетили 6794чел. Впервые была создана мобильная выставка, посвященная М.Т. Калашникову, которая стартовала в Завьялово и продолжает свое движение по городам и районам Удмуртии. Кроме того, стационарная выставка подлинных документов о Калашникове была представлена в Государственном Совете и Правительстве Удмуртии. Выставка «Страницы истории Ижевского цирка» демонстрировалась в Государственном цирке. На [VI Всероссийской научной конференции финно-угроведов](http://udman.ru/content/view/513/299/lang,russian/) экспонировалась выставка, посвященная становлению государственности Удмуртии. Запоминающейся стала интернет-выставка солдатских писем «Строки, опаленные войной» к годовщине Победы.

Презентации выставок «Дух патриотизма» и «Сохраним память» ГКУ  «ЦГА УР» провело в виде уроков мужества для учеников школ Ижевска с участием представителей органов государственной власти, ветеранов-железнодорожников, воинов-афганцев, краеведов, общественных деятелей, учителей. Презентации выставок «Когда заканчиваются слова, начинается музыка» и «Непосторонний в удмуртской литературе» прошли в формате архивных гостиных «Вспоминая о …», где родственники, творческая интеллигенция вспоминали композитора Г.А. Корепанова и литературоведа А.А. Ермолаева. С участием артистов Государственного русского драматического театра прошла презентация выставки «Вся жизнь театр…», где были представлены воспоминания заслуженных артистов России и Удмуртии, родственников известных актеров, знакомство с подлинными документами из личных фондов актеров театра. Историческую гостиную «Слово о подвиге» к Дню Победы, провели в архиве Селтинского района.

В ГКУ «ЦДНИ УР» прошел семинар по теме: [«Архив в краеведческой работе с обучающимися»](http://gasur.ru/activity/conferences_and_seminars/05_02_2019.php?clear_cache=Y), в котором приняли участие 30 учителей истории и обществознания, представители Республиканского центра дополнительного образования детей. Архив Игринского района совместно с Территориальной избирательной комиссией провели конференцию «Муниципальные выборы в 90-е годы ХХ века в Игринской районе в агитационных материалах и воспоминаниях современников», а работники архива Вавожского района совместно с районной организацией УРО РОИА провели Первые межрайонные краеведческие чтения, посвященные 150-летию со дня рождения этнографа, настоятеля Свято-Никольского храма в Вавоже С.М. Елабужского. Всего проведено 17 массовых мероприятий при участии 700 человек.

В теле- и радиоэфире ВГТРК «Удмуртия», ТРК «Моя Удмуртия» и их местных отделений и отдельных муниципальных компаний прозвучали 27 передач, в которых освещались события 100-летней истории Удмуртии и приуроченные к 135-летию со дня рождения удмуртского поэта, общественного деятеля М.П. Прокопьева, к 65-летию начала освоения целины и др. В республиканские, районные и отраслевые печатных издания направлено 80статей, посвященные истории освоения выпуска АК-47 на ижевских заводах, 140-летию Глазовской ссылки писателя В.Г. Короленко, первому директору Центрального государственного архива Д.А. Щекотовичу и др. Архивами подготовлен 91 информационный документ для органов государственной власти, местного самоуправления и организаций о юбилейных и памятных датах городов и районов Удмуртии, информации из истории муниципалитетов; проведено 108 школьных уроков и экскурсий для различных категорий пользователей.

Помимо массовых мероприятий, в рамках утвержденного председателем Комитета 11.04.2017 Перспективного плана подготовки документальных публикаций и справочно-информационных изданий архивных учреждений УР на 2018–2022 гг. проводилась трудоемкая издательская работа. Подготовлена рукопись мультимедийного издания «Оружейник мира» к 100-летию М.Т.Калашникова.Членами рабочей группы проведено выявление документов в музейных учреждениях Удмуртии, в Санкт-Петербургском военно-историческом музее артиллерии, в государственных музее и архиве Алтайского края. Рукопись одобрена Научным советом Комитета. Велась подготовка сборника документов, посвященного 100-летию государственности Удмуртии. Росархивом оказано содействие по выявлению 240 документов по истории Удмуртии в Государственном архиве России, Российском государственном архиве социально-политической истории, Российском государственном архиве кинофотодокументов.

В архивах занималось 809 пользователей (состоялось 3628 посещений). Всем категориям пользователей было выдано 148375 ед.хр., Продолжилась работа по снятию ограничительных грифов с документов архивных фондов. В связи с обращениями пользователей и в соответствии с Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» членами рабочей группы ГКУ «ЦДНИ УР», представителем Военкомата УР проведена экспертиза на предмет рассекречивания документов 21 ед.хр. 10 архивных фондов за 1921-1978 гг. Экспертные заключения утверждены решением Удмуртской республиканской межведомственной экспертной комиссии по рассекречиванию и продлению сроков засекречивания архивных документов (прот. от 16.04.2019 № 1). Полностью рассекречено 16 ед.хр., частично – 1 ед.хр. Продлен срок секретного хранения документов 4 ед.хр.

Полугодовые значения показателей основных направлений и результатов деятельности по отрасли выполнены полном объеме.

*2) Причины нереализованных или реализованных не в полной мере основных мероприятий программы*

Нереализованных основных мероприятий нет.

*3) Факторы оказывающие влияние на ход реализации государственной программы*

Высокая степень загруженности муниципальных архивов Завьяловского, Шарканского, Граховского районов и отсутствие перспектив выделения новых помещений в 2019 году может повлиять на прекращение приема документов от организаций-источников комплектования этих архивов. Поэтому возможно недостижение значения целевого показателя 12.1.2. *«Удельный вес документов Архивного фонда УР, хранящихся сверх установленных законодательством сроков их временного хранения в организациях»*, т.к.количество дел, находящихся в организациях с нарушением законодательных сроков, может увеличиться. По этой же причине возможно невыполнение отдельных мероприятий Основного мероприятия 12.1.02. нацеленного на осуществление переданных муниципальным органам власти государственных полномочий.

Негативно на достижение показателя 12.1.1. «*Доля архивных документов, хранящихся в государственных и муниципальных архивах в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов государственных и муниципальных архивов»* может сказаться отсутствие финансирования для модернизации системы вентиляции воздуха в хранилищах ГКУ «ЦДНИ УР».

Ограниченное финансирование мероприятий программы не позволяет привлечь сторонние организации для оцифровки архивных документов в государственных архивах Удмуртии, поэтому работа проводится собственными силами архивов в пределах штатной численности и выделенного бюджета времени. В связи с этим сохраняются достаточно низкие темпы роста целевого показателя «Доля архивных документов, включая фонды аудио- и видеоархивов, переведенных в электронную форму». Недостаточная кадровая обеспеченность муниципальных архивов также не позволяет наращивать объемы оцифровки документов. Поэтому в силу ограниченности кадрового ресурса возможна ситуация по невыполнению данного показателя.

Председатель Комитета по делам архивов

при Правительстве Удмуртской Республики Н.В. Тойкина